

4. Перечень важнейших мер по парированию угроз и решению стратегических задач

1) В краткосрочном периоде необходимо *выдержать* мощное давление со стороны стран Запада. Для этого необходимо:

1.1) в *финансовой* и *экономической* сферах с целью стабилизации ситуации и уменьшения последствия западных санкций:

– установить жесткий контроль государства над валютными операциями с целью ограничения вывоза капитала и недопущения дестабилизации национальной валюты (см. Прим. v);

– ввести меры по контролю над ценами (при необходимости установить потолок цен и ввести карточки на отдельные виды продукции);

– добиться увеличения уровня инвестиций в экономику путем:

- снижения кредитных ставок для бизнеса (учитывая, что понижение ставок кредитования сейчас мировая тенденция) с одновременным принятием мер по предотвращению перетекания дешевых кредитов в валютные спекуляции^v;

- создания преференциальных условий для частных инвесторов^{vi};

- увеличения государственных инвестиций в приоритетные отрасли и проекты^{vii};

- повышения уровня монетизации экономики за счет адресной (безинфляционной) эмиссии, государственных валютных займов, развития финансового сектора;

- проработки абсолютно прозрачных и эффективных механизмов осуществления помощи, которая уже прописана в государственном антикризисном плане, с тем чтобы она не осталась просто декларацией; ввода системы прозрачной отчетности о реализации такой помощи, размерах, адресатах и пр.¹;

¹ Например, уже есть опасения со стороны аграриев относительно того, что пункт Антикризисного плана «Предоставление в 2015 г. дополнительных средств федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства до 50 млрд р.» (с. 24) не будет

– повысить доходы бюджета за счет введения дополнительных акцизов на табак и алкоголь, а также за счет перехода к прогрессивной шкале налогообложения^{viii};

– использовать возможности союзных и дружественных государств для обхода санкций и смягчения их последствий;

– законодательно установить ответственность Центрального банка за состояние экономики России и обеспечение экономического роста;

– сделать приоритетными показателями рост ВВП и уровень деловых настроений бизнеса;

1.2) во *внутриполитической* и *социальной* сферах с целью недопущения дестабилизации ситуации:

– принять меры по повышению доверия общества к власти (включая систематическое публичное разъяснение действий власти, реальную борьбу с коррупцией, более подробное освещение в СМИ позитивных моментов в экономике и обществе; сделать регулярными отчеты о выполнении антикризисного плана на всех уровнях власти);

– организовать общественно-информационное противодействие радикальным антиправительственным силам внутри страны, способствовать организации общественных движений «антимайданной» направленности;

– установить персональную ответственность руководителей экономического блока правительства за реализацию антикризисной политики;

– усилить контроль над деятельностью местных властей, увеличить возможности обратной связи для получения информации на местах, своевременного устранения негативных явлений^{ix};

– ликвидировать все лазейки, с помощью которых можно обходить запреты, установленные «Законом о потребительском кредите (займе)» на выдачу кредитов населению с уровнем процентной ставки заметно выше установленного этим

работать, что фактически деньги не дойдут и даже по определению не могут дойти до конечного адресата.

законом, и активно бороться с полулегальным и теневым рынком такого кредитования;

– по возможности отказаться от мероприятий, которые не являются критическими для власти, но способны спровоцировать массовые протесты (вроде закрытия больниц и увольнения врачей под предлогом экономической оптимизации);

1.3) в *геополитической* и *военной* сферах с целью предотвращения развития событий по эскалационному сценарию:

– противостоять давлению США, тесно сотрудничать с дружественными странами (БРИКС, ШОС, ЕАЭС и др.), объяснять и твердо отстаивать свои национальные интересы;

– использовать возможности союзных и дружественных государств для обхода санкций;

– продолжать поддержку ДНР и ЛНР, играющих роль буферных образований, не допустить дальнейшей эскалации отношений России и Украины;

1.4) в *научно-технологической* сфере с целью недопущения отставания в развитии:

– разработать приоритеты технологического развития страны;

– сформировать научно-технологические кластеры нового поколения и генерацию амбициозных, активных и патриотичных ученых;

– создать условия для ускоренного внедрения новых и новейших технологий путем налоговых льгот и других преференций, повышения заинтересованности крупных корпораций и предприятий во внедрении новой техники и новых технологий посредством выплаты премий за внедрение инноваций;

– провести «инвентаризацию» научных школ, создать стимулы для их сохранения и развития;

1.5) в *демографической* сфере с целью недопущения ухудшения ситуации:

– реализовать *демографический маневр* (добиться *снижения смертности* путем значительного повышения акцизов на табак и алкоголь, направив полученные деньги на *поддержку*

рождаемости, в том числе путем предоставления льгот многодетным семьям на приобретение жилья [см. Приложение 4]);

– сохранить материнский капитал, расширить льготы для многодетных;

– оптимизировать потоки иммигрантов из стран Центральной Азии в соответствии с потребностями экономики, модифицировать нормы миграционного регулирования и стоимость патентов в зависимости от экономической потребности в рабочей силе.

2) **В среднесрочном периоде** необходимо *укрепиться* экономически, идеологически и в военном отношении. Для этого необходимо:

2.1) в *финансовой* и *экономической* сферах с целью перехода на траекторию устойчивого роста:

– развивать импортозамещение (в том числе посредством введения квот на отечественную и импортную продукцию в торговых сетях), для преодоления экспортно-сырьевого характера экономики разработать и внедрить конкретные (в том числе налоговые) меры, направленные на стимулирование развития обрабатывающих производств;

– формировать общественно-государственные механизмы содействия развитию спроса на отечественные инновации (через профессиональные ассоциации, молодежные движения, общественные проекты и т. д.);

– всемерно поощрять инвестиции, включая создание особых льготных условий (и принятие необходимых законов и решений) для крупных прямых инвесторов в импортозамещающие отрасли, которые являются важными с точки зрения безопасности (фармацевтика, медицинское оборудование и др.; уже принятые в этом отношении меры надо безусловно приветствовать) (см. Прим. vi и vii);

– повысить долю инвестиций в экономике, в том числе путем увеличения объема государственных инвестиций при повышении ответственности за их эффективное использование (см. Прим. vi и vii);

– создать национальную и международную (в кооперации с дружественными странами) платежные системы обслуживания банковских карт для исключения критической зависимости от иностранных платежных систем (см. Прим. iv);

– начать интенсивную модернизацию дорожно-транспортной и другой инфраструктуры для снижения транзакционных издержек отечественного производства^x;

– интенсифицировать (в том числе в союзе с КНР и другими странами БРИКС) развитие финансовых центров и институтов для снижения зависимости от доллара и евро;

– интенсифицировать торгово-экономические и инновационно-технологические связи со странами БРИКС и Евразийского экономического союза для снижения зависимости от западных экономик и реализации взаимовыгодного сотрудничества;

– отработать систему стратегического планирования и управления в РФ, обеспечивающего эффективное регулирование экономики;

2.2) во *внутриполитической* и *социальной* сферах с целью укрепления единства общества и снижения внутренней конфликтности:

– не допустить существенного снижения уровня жизни, ухудшения положения основной части населения;

– жестко пресекать межэтнические конфликты;

– добиваться консолидации элиты, ее ориентации на достижение национальных интересов;

– с целью роста эффективности и качества органов управления повысить персональную ответственность, оценивать работу по результатам, в том числе основываясь на оценке работы населением;

– расширить контроль населения над деятельностью чиновников (по типу деятельности «Народного фронта»), в том числе за счет дальнейшего развития проекта «Электронное правительство»;

– распространять внутри страны и за ее пределами ценностные установки российского общества, понятные и притягательные для всего мира;

2.3) в *геополитической* и *военной* сферах с целью укрепления геополитических позиций России:

– развивать ОПК и производство новых современных видов вооружений, в том числе «умного» и высокоточного оружия для обеспечения необходимого уровня обороноспособности;

– укреплять кооперацию в рамках БРИКС, ШОС, ОДКБ, Евразийского союза; активнее работать над выработкой согласованной позиции по важнейшим международным вопросам;

– предложить мировому сообществу модель кооперативного развития и глобального управления, учитывающую интересы всех стран;

– укреплять границы Таджикистана с Афганистаном, усилить борьбу с наркотрафиком;

2.4) в *научно-технологической* сфере с целью улучшения сложившейся ситуации:

– увеличить долю капиталовложений в науку, образование, наукоемкие и высокотехнологичные производства, одновременно усилив государственный контроль над технологическим развитием и его кадровым обеспечением;

– приглашать инвесторов, обладающих нужными технологиями, предоставляя им различные льготы;

– развивать совместные технологические проекты с партнерами по БРИКС и с другими дружественными странами;

– для закрепления конкурентных преимуществ развивать проекты в тех сферах деятельности, в которых имеется существенный задел (космос, атом, вооружения), используя их как точки роста для развития смежных областей;

– реализовать несколько региональных инфраструктурных проектов, которые могут послужить в будущем опорными точками для полномасштабных инфраструктурных проектов в рамках всей страны;

– привести российскую систему патентования и патентное право в соответствие с мировой практикой и лучшими патентными законами, с тем чтобы стимулировать российских инноваторов (в том числе в области инноваций в сети Интернет) и исключить правовые преимущества иностранных фирм перед российскими;

2.5) в *демографической* сфере с целью стимулирования рождаемости:

– окончательно решить проблему нехватки дошкольных детских учреждений;

– принять новые жилищные меры поддержки рождаемости;

– усилить программы поддержки рождаемости для демографически депрессивных регионов и увеличить ответственность за их выполнение;

– сохранить (и усилить) антиалкогольную и антитабачную политику (Приложение 4).

3) **В долгосрочном периоде** необходимо *победить*, то есть стать одним из лидеров нового миропорядка. Для этого следует:

3.1) в *финансовой* и *экономической* сферах для получения конкурентных преимуществ:

– интенсифицировать переход к шестому технологическому укладу (Приложение 1);

– интенсифицировать развитие слабо освоенных территорий Сибири и Дальнего Востока;

– интенсифицировать экономическое развитие страны путем роста инвестиций, включая инфраструктурные мегапроекты;

– использовать новые технологии для снижения издержек и более эффективного расходования ресурсов;

– для обретения финансовой независимости постепенно вытеснять из внешнеэкономических расчетов доллар и евро, переходить на расчеты со странами БРИКС и Евразийского союза в рублях, юанях, рупиях и т. п. Активно развивать с ними финансовые системообразующие центры, банки, институты, а также систему рейтинговых агентств;

– ориентировать эмиссионную политику Центрального банка на задачи экономического роста;

3.2) во *внутриполитической* и *социальной* сферах с целью гармонизации общества:

– уменьшить социальное неравенство (индекс Джини) в РФ путем развития прогрессивной системы налогообложения (см. Прим. viii), увеличения минимального размера оплаты труда, совершенствования возможностей для женщин совмещать материнство и работу, а также адресной помощи малоимущим;

– добиваться роста человеческого капитала, повышать инвестиции в человеческий капитал, прежде всего в образование и здравоохранение;

– стимулировать общественную активность населения, законодательно обязать местные власти регулярно публично отчитываться перед населением;

3.3) в *геополитической* и *военной* сферах с целью выхода на лидерские позиции:

– поддерживать союзные политические режимы в Белоруссии, Казахстане и других странах ближнего зарубежья;

– активно продвигать предложенную мировому сообществу модель кооперативного развития и глобального управления, учитывающую интересы всех стран;

– добиваться тесного союза с ведущими развивающимися странами, стать одним из лидеров незападного мира на основе инициированной Россией глобальной идеологической платформы;

– предложить систему коллективной безопасности, снижающей риски военных конфликтов;

3.4) в *научно-технологической* сфере с целью обеспечения высоких темпов развития:

– сформировать систему, обеспечивающую постоянный внутренний спрос на инновации (например, путем реализации инфраструктурных мегапроектов по освоению территорий Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера);

- реализовать инфраструктурные мегапроекты, в том числе по ликвидации бездорожья в депрессивных регионах европейской части России;

- повысить престижность и привлекательность работы в сфере науки и образования, перейти к стратегическому планированию в области подготовки научных кадров;

3.5) в *демографической* сфере с целью обеспечения долгосрочного роста населения:

- сделать демографию и здравоохранение приоритетными направлениями государственной политики (Приложение 4);

- вывести финансирование системы здравоохранения в России на уровень, характерный для развитых стран мира (порядка 8–10 % ВВП);

- вывести финансирование мер семейной политики на уровень демографически благополучных развитых стран (Франции, Швеции, Финляндии) – 3–4 % от ВВП.

Программа действий по парированию угроз и рисков России может помочь в разработке системы стратегического планирования и управления в Российской Федерации, создаваемой в соответствии с Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации (28 июня 2014 г.)».